

Сценарий повышения пенсионного возраста.



*Дмитрий Владимирович Помазкин,
Руководитель отдела программ
развития НПФ «ГАЗФОНД»*

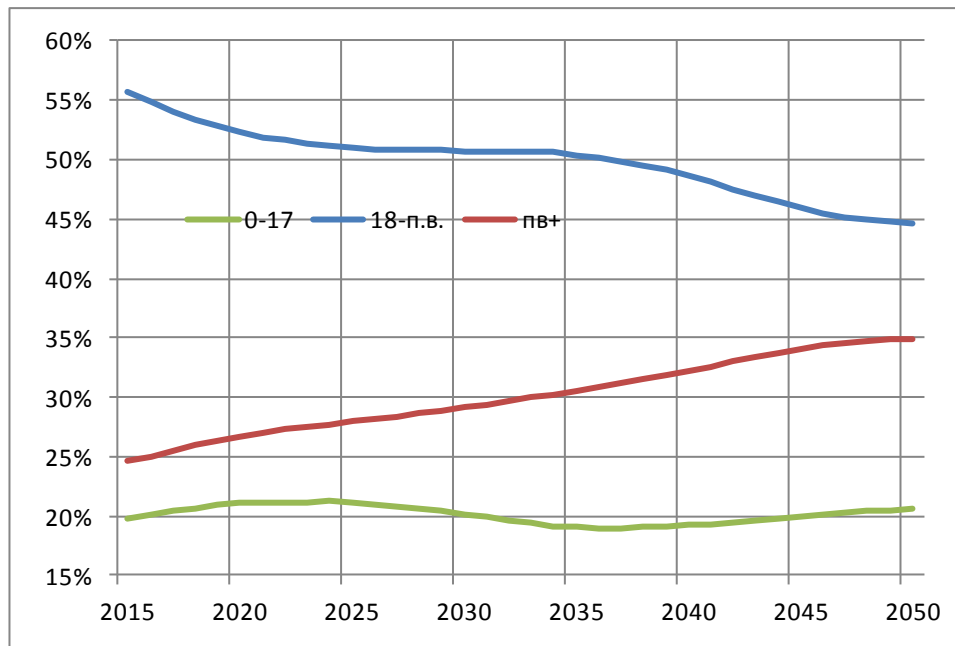
Прогнозы численности населения России в последнее время становятся все позитивнее, Росстат РФ подтверждает рост продолжительности жизни и суммарного коэффициента рождаемости, положительная нетто-миграция сохраняется на уровне 250 тыс. чел в год. Складывается впечатление, что наступает демографический перелом и сокращение общей численности населения РФ, начавшееся в середине 90-х годов, остановлено. Действительно, если предположить, что наблюдаемые сегодня демографические тенденции сохранятся, то к середине текущего столетия ожидаемая продолжительность жизни в РФ может увеличиться с сегодняшних 65.9 лет до 76 лет для мужчин и с 76.7 до 81 года для женщин, коэффициент суммарной рождаемости может достичь 2, а поток нетто-миграции стабилизируется на уровне 350 тыс. чел в год. Сделанные предположения не выглядят нереалистичными. Продолжительность жизни в ряде стран уже сегодня выше прогнозируемых значений. Суммарный коэффициент рождаемости равен 1.8 и продолжает расти, и никто не знает, как будет в будущем меняться репродуктивное поведение, несмотря на существующие тенденции снижения уровня рождаемости. Нетто-миграция в меньшей степени поддается какому-либо прогнозу, поэтому была выбрана средняя оценка, предоставленная Росстатом.

Прогнозируемая численность населения РФ при сделанных

предположениях практически не изменится, и будет находиться в диапазоне 147-148 млн. чел. до 2050 года.

Но, если посмотреть, как изменится численность в основных группах населения, оптимизм пропадает. На рис. 1 приведены временные зависимости долей детского населения (0-17), трудоспособного населения (18-55/60) и населения старше пенсионного возраста.

Рис. 1. Долевой прогноз населения РФ



Прогнозируемое снижение численности трудоспособного населения на 5% означает абсолютное снижение численности более чем на 7 млн. чел. к 2025 году. Особенно быстро снижение численности наблюдается до 2020 года, и составляет около 1 млн. чел. в год. При этом в тот же временной период доля пожилого населения увеличится на 2.5-3%. Наличие демографических волн в структуре населения РФ приводит к повторному сокращению численности трудоспособного населения, начиная с 2035 года, когда в течение следующих 10 лет, доля трудоспособного населения сократится еще на 5%.

Возникает вопрос, к каким экономическим последствиям может привести подобное сокращение численности трудоспособного населения? Следует отметить, что повышение пенсионного возраста не сможет быстро изменить ситуацию, поскольку решение о повышении пенсионного возраста еще не принято, сам пенсионный возраст может быть увеличен максимум на 1 год в течение двух календарных лет. Рост миграционного потока тоже не компенсирует сокращение квалифицированной рабочей силы.

Можно дополнительно проверить достоверность сделанных прогнозов,

провести различной сложности анализы чувствительности полученных решений, но как показывает опыт многолетних исследований долевые соотношения, как правило, очень устойчивы, а поведение демографической система изучено достаточно подробно. Учитывая, что численность трудоспособного населения в ближайшей перспективе определена, поскольку в течение 20 лет на нее не влияет рождаемость и незначительно влияет смертность, т.к. она мала в этих возрастах, нужно обратить внимание на заметное снижение занятых в экономике. Сокращение занятых к 2025 году может превысить 10%, учитывая, что доля трудоспособного населения сегодня составляет 55%. Снижение занятых может привести к снижению ВВП на аналогичные 10% в случае сохранения текущих уровней роста производительности труда.

Следует отметить, что повышение пенсионного возраста не сможет быстро изменить ситуацию, поскольку пенсионный возраст может быть увеличен максимум на 1 год в течение двух календарных лет и полный эффект может быть достигнут только через 10-15 лет. Рост миграционного потока также не компенсирует сокращение числа занятых.

Возникает вопрос, к каким экономическим последствиям может привести подобное сокращение численности трудоспособного населения?

Поэтому для обеспечения темпов роста экономике РФ выше мировых, как было сказано в послании президента РФ Федеральному посланию, темп роста производительности труда в ближайшее время должен заметно превышать мировые показатели.

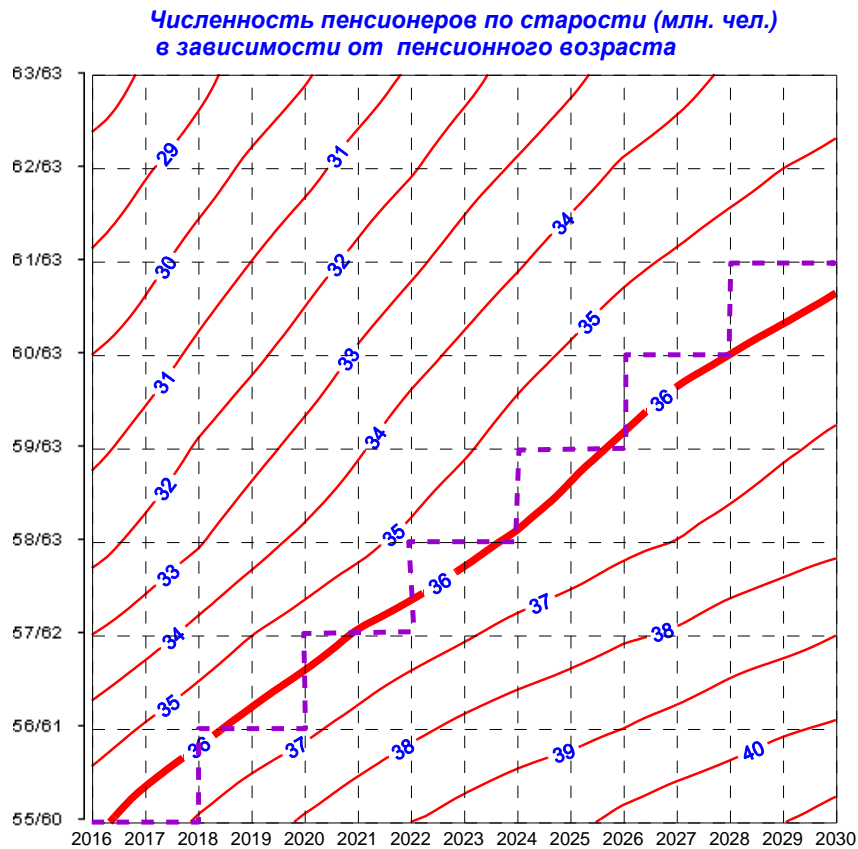
Кроме роста производительности труда в РФ существует резерв в виде пенсионного возраста. Учитывая заметный рост продолжительности жизни использование данного резерва возможно в ближайшей перспективе. Возникает вопрос, как выбрать новые границы пенсионного возраста и темпы его изменения? В настоящее время существует множество вариантов, в основном базирующихся на примере других стран, как по практике перехода,

так и по самой границе пенсионного возраста. Попробуем в качестве критерия рассмотреть следующий: при повышении пенсионного возраста численность пенсионеров по старости не изменяется. Рассмотрим, как нужно увеличить границы пенсионного возраста, предполагая, что изменение касается как мужчин так и женщин. На рис. 2 приведены результаты демографического моделирования численности пенсионеров по старости в зависимости от пенсионного возраста в виде линий уровня. Численность пенсионеров приведена на диаграмме для каждой изолинии. В 2016 году численность пенсионеров по старости равна 36 млн. чел.¹ Если пенсионный возраст не изменяется и остается равным 55/60, то численность пенсионеров по старости к 2020 году увеличится до 38 млн. чел. , а к 2030 году превысит 41 млн . чел. (пересечение изолиний с осью X). Если в 2016 пенсионный возраст для мужчин был равен 63 года для мужчин и женщин, то численность пенсионеров по старости была бы ниже 28 млн. чел.

Рассмотрим, как нужно изменять пенсионный возраст, чтобы численность пенсионеров по старости сохранялась на уровне 36 млн. чел. Для этого рассмотрим поведение линии уровня со значением 36 (выделена на диаграмме). Пунктирной линией отмечен сценарий повышения пенсионного возраста, в котором его предполагается повышать на один год за два календарных года. Из рис. 2 видно, что численность пенсионеров при таком сценарии повышения пенсионного возраста сохраняется на уровне 2016 года. Таким образом, определен сценарий повышения пенсионного возраста, отвечающий выбранному критерию. Используя предложенный подход можно рассмотреть и другие возрастные границы и сценарии повышения пенсионного возраста.

¹ По данным Росстата 35 555 тыс. чел.
(http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/urov/urov_p2.htm)

Рис. 2 Численность пенсионеров по старости в зависимости от пенсионного возраста



Рассмотрим, как изменится численность в основных группах населения при повышении пенсионного возраста до 63 лет для мужчин и женщин. На рис. 3 приведена долевая диаграмма, аналогичная диаграмме на рис. 1. Видно, что до 2030 года доля населения в трудоспособном возрасте будет находиться на уровне 55%. В случае сохранения текущих границ пенсионного возраста доля трудоспособного населения сократится до 50%, что составляет 10% в течение 15 лет. Таким образом, для компенсации сокращения численности трудоспособного населения будет необходимо ежегодно дополнительно увеличивать производительность труда на 0,6%.

Рис. 3. Долевой прогноз населения РФ в случае повышения пенсионного возраста до 63 лет для мужчин и женщин

